



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Архангельской области

**ПРОКУРАТУРА  
Ленского района**

ул. Кишерская, 4а, с. Яренск, 165780



В Собрание депутатов МО «Ленский  
муниципальный район»

ул. Братьев Покровских, д.19, с.  
Яренск, Ленский район, Архангельская  
область

№ 02.02.2024 / 7-03-2024/32

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
бюджетного законодательства

По обращению Главы МО «Урдомское» Якимова С.И. прокуратурой области проведена проверка соблюдения контрольно-счетным органом муниципального образования «Ленский муниципальный район» требований бюджетного законодательства, по результатам которой выявлены нарушения закона.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования вправе образовывать контрольно-счетный орган муниципального образования. Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом № 131-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Частью 3 статьи 3 Закона № 6-ФЗ определено, что контрольно-счетный орган муниципального образования подотчетен представительному органу муниципального образования.

Согласно статьи 17 Закона № 6-ФЗ акты, составленные контрольно-счетными органами при проведении контрольных мероприятий, доводятся до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. Проверяемые органы и организации и их должностные лица вправе обратиться с жалобой на действия (бездействие) контрольно-счетных органов в законодательные (представительные) органы.

Таким образом, действующим законодательством закреплено, что осуществление контроля за деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований и их должностных лиц относится к полномочиям представительных органов местного самоуправления, их образующих.

Прокуратура Ленского района Архангельской области  
№ 07-03-2024/Прдп32-24-20110013

Согласно ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) бюджетные полномочия органов муниципального финансового контроля, к которым относятся контрольно-счетные органы муниципальных образований, по осуществлению муниципального финансового контроля установлены БК РФ. Данные полномочия реализуются с соблюдением положений, установленным Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ).

Частью 2 ст. 9 Закона № 6-ФЗ определены полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования, в том числе по организации и осуществлению контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Аналогичные полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования закреплены в Положении о контрольно-счетной комиссии МО «Ленский муниципальный район», утвержденном решением Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район» от 04.03.2022 № 156-н, в соответствии с которым комиссия осуществляет внешний финансовый контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета МО «Ленский муниципальный район».

В силу ч. 3 ст. 9 Закона № 6-ФЗ контрольно-счетный орган муниципального района наряду с полномочиями, предусмотренными частью 2 настоящей статьи, осуществляет контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета муниципального района, поступивших соответственно в бюджеты поселений, входящих в состав данного муниципального района.

Таким образом, исходя из приведенных норм закона Контрольно-счетная комиссия МО «Ленский муниципальный район» (далее – Комиссия) правомочна проверять расходование средств бюджета МО «Ленский муниципальный район», в частности, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету МО «Урдомское».

Установлено, что ввиду ненадлежащего финансового обеспечения администрацией

МО «Урдомское» подведомственного МБУ «Центр культуры и досуга», образования кредиторской задолженности по заработной плате перед работникам учреждения, главой МО «Ленский муниципальный район» 16.08.2023 инициировано включение в план работы Комиссии и проведение ею контрольного мероприятия в отношении администрации МО «Урдомское».

Комиссией на основании плана работы на 2023 год и распоряжения председателя комиссии от 23.08.2023 № 10 в период с 26.08.2023 по 25.09.2023 в отношении администрации МО «Урдомское» проведено контрольное мероприятие (далее – проверка, контрольное мероприятие) по вопросам:

- причины недофинансирования МБУ «Центр культуры и досуга» МО «Урдомское» в объеме субсидии, утвержденной решением о бюджете поселения;

- установление конкретных действий (бездействия) администрации МО «Урдомское», которые привели к недофинансированию МБУ «Центр культуры и досуга» МО «Урдомское» в объеме субсидии, утвержденной решением о бюджете поселения.

По результатам контрольного мероприятия Комиссией сделан вывод, что решением Совета депутатов МО «Урдомское» № 61-А от 28.12.2022 «О бюджете муниципального образования МО «Урдомское» необоснованно без указания источника финансирования в доходную часть бюджета МО «Урдомское» в 2023 году включено безвозмездное поступление в размере 12 269,3 тысяч рублей как бюджетное ассигнование на финансирование МБУ «Центр культуры и досуга».

Проведение Комиссией указанной проверки в отношении администрации МО «Урдомское» является незаконным в связи со следующими обстоятельствами.

В соответствии с решением Совета депутатов МО «Ленский муниципальный район» от 15.12.2022 № 6-н «О бюджете муниципального образования «Ленский муниципальный район на 2023 год» (далее – решение о бюджете) между администрацией МО «Ленский муниципальный район» и администрацией МО «Урдомское» заключено соглашение от 07.02.2023 № 4 о предоставлении субсидии на софинансирование вопросов местного значения (далее – соглашение).

Из решения о бюджете и соглашения следует, что из бюджета МО «Ленский муниципальный район» бюджету МО «Урдомское» предоставлена субсидия на софинансирование вопросов местного значения в размере 143,2 тыс. рублей.

Вместе с тем предметом проверки, проведенной Комиссией в отношении администрации МО «Урдомское» являлись вопросы финансирования МБУ «Центр культуры и досуга» МО «Урдомское» из бюджета поселения, а также установления конкретных действий (бездействия) администрации поселения, которые привели к указанному недофинансированию.

В соответствии со ст. 3 Закона № 6-ФЗ представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В свою очередь Советом депутатов МО «Урдомское» с Комиссией 22.11.2022 заключено соглашение о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля МО «Урдомское»: внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Урдомское» и экспертизе проекта бюджета МО «Урдомское»,

составление заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и нормативно-правовым актам МО «Урдомское».

Однако комиссией при проведении спорного контрольного мероприятия экспертиза проекта решения о бюджете МО «Урдомское», а, равно как, и проверка годового отчета об исполнении бюджета не проводились.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

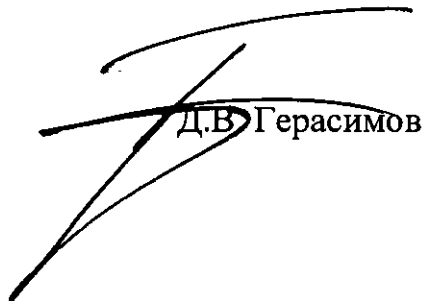
**ТРЕБУЮ:**

На ближайшем заседании Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район» рассмотреть настоящее представление, заблаговременно известив прокурора района о времени и месте его рассмотрения.

Указать должностным лицам Комиссии на недопущение выявленных нарушений закона и принятию дополнительных мер на устранение причин и условий, им способствующих.

О принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок с приложением документов, подтверждающих устранение отмеченных нарушений закона.

Прокурор района  
советник юстиции



Д.В. Герасимов