



Администрация
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288560, факс 288326
E-mail: pravdep@dvinaland.ru

14.02.2024 № 03/1-11/132
На № _____

Председателю
Контрольно-счетной комиссии
Ленского муниципального района
Архангельской области

Борисовой Л.Ю.

Братьев Покровских ул., д. 19,
с. Яренск, Ленский район,
Архангельская область, 165780

✓ Председателю
Собрания депутатов Ленского
муниципального района
Архангельской области

Коржакову С.В.

Уважаемая Людмила Юрьевна!
Уважаемый Сергей Валентинович!

Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент), рассмотрев обращение Контрольно-счетной комиссии Ленского муниципального района Архангельской области по вопросу правомерности исключения пункта 2 решения Собрания депутатов Ленского муниципального района Архангельской области от 11 ноября 2015 г. № 118-н «Об утверждении структуры администрации муниципального образования «Ленский муниципальный район» (далее – решение № 118-н), информирует о следующем.

В соответствии с Положением о правовом департаменте, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 8 апреля 2010 г. № 53-у, правовой департамент не наделен полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также не уполномочен давать официальную оценку правомерности или неправомерности действий тех или иных должностных лиц. В этой связи правовой департамент может высказать только свое экспертное мнение, которое не может служить основанием для совершения каких-либо юридически значимых действий и не подлежит обязательному использованию в правоприменительной практике, и заключается в следующем.

Решением № 118-н утверждена структура администрации Ленского муниципального района Архангельской области. Данное решение принято Собранием депутатов Ленского муниципального района Архангельской области (далее – Собрание депутатов) в рамках своей компетенции на основании части 8 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и пункта 1 статьи 35 устава Ленского муниципального района Архангельской области (далее – устав).

Пунктом 2 решения № 118-н утверждена общая численность муниципальных служащих администрации Ленского муниципального района Архангельской области.

Утверждение общей численности муниципальных служащих администрации Ленского муниципального района Архангельской области решением Собрания депутатов является правом Собрания депутатов, обусловленным положениями пункта 8 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, в силу которого определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Аналогичная норма закреплена в подпункте 8 пункта 1 статьи 24 устава.

Состав работников местной администрации с указанием их количества, должностей, должностных окладов, особенностей оплаты определяется в штатном расписании. Штатное расписание является документом организационного характера, утверждаемым распоряжением главы муниципального образования в соответствии со структурой администрации и предельной штатной численностью муниципальных служащих администрации, утвержденной решением представительного органа муниципального образования.

Установление предельной штатной численности муниципальных служащих напрямую взаимосвязано с расходными обязательствами местного бюджета, утверждение которого отнесено также к исключительным полномочиям представительного органа муниципального образования (пункт 2 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 22 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их

осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Виды выплат, включаемых в денежное содержание муниципальных служащих, установлены статьей 29 областного закона от 27 сентября 2006 г. № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (далее – областной закон № 222-12-ОЗ).

Статья 30 областного закона № 222-12-ОЗ устанавливает общие принципы установления размеров должностных окладов, ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальным служащим. Согласно статье 30 областного закона № 222-12-ОЗ размеры должностных окладов, а также размеры ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются представительными органами муниципальных образований Архангельской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, областными законами и данной статьей (пункт 1).

Статьей 32 областного закона № 222-12-ОЗ установлено, что за счет средств местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области, предусмотренных для финансового обеспечения установленных выплат муниципальным служащим, формируются фонды оплаты труда муниципальных служащих, порядок формирования которых устанавливается представительными органами муниципальных образований Архангельской области с учетом положений указа Губернатора Архангельской области, предусмотренного пунктом 5 статьи 10 областного закона от 23 июня 2005 г. № 71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области» (далее – областной закон № 71-4-ОЗ). Принятый во исполнение пункта 5 статьи 10 областного закона № 71-4-ОЗ указ Губернатора Архангельской области от 11 июля 2022 г. № 86-у, определяет, в том числе порядок формирования фондов оплаты труда государственных гражданских служащих Архангельской области (далее – указ № 86-у). Согласно Положению о порядке формирования фондов оплаты труда государственных гражданских служащих Архангельской области, утвержденному указом № 86-у, фонды оплаты труда формируются исходя из установленной предельной штатной численности гражданских служащих государственных органов и размеров месячных окладов гражданских служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями гражданской службы. Фонды оплаты труда формируются за счет средств областного бюджета.

Таким образом, фонд оплаты труда муниципальных служащих Ленского муниципального района Архангельской области формируется исходя из установленной предельной штатной численности муниципальных служащих Ленского муниципального района Архангельской области и размеров месячных

окладов данных муниципальных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы.

Исходя из изложенного Собрание депутатов вправе своим решением устанавливать общую (предельную) штатную численность муниципальных служащих администрации Ленского муниципального района Архангельской области.

При этом, по мнению правового департамента, безусловное исключение пункта 2 решения № 118-н, устанавливающего предельную численность служащих администрации Ленского муниципального района Архангельской области, без соответствующего возложения данной обязанности на главу Ленского муниципального района Архангельской области в уставе или в ином решении Собрания депутатов недопустимо и в дальнейшем может вызвать правовую неопределенность в применении указанной нормы на практике.

Заместитель руководителя администрации –
директор правового департамента



И.С. Андреев